

Chełm, dnia 26 lutego 2018 r.

Or-II.152.10.2017

**Pani  
Joanna Bielecka  
Prezes Zarządu  
Stowarzyszenie Inicjatywa  
Obywatelska „NASZ CHEŁM”  
ul. Wojsławicka 7  
22-100 Chełm**

W odpowiedzi na petycję z dnia 15 grudnia 2017 r., doręczoną w tym samym dniu, w sprawie wprowadzenia w Chełmie darmowych przejazdów komunikacji miejskiej dla dzieci przedszkolnych i szkolnych uczęszczających do pałcówek oświatowych położonych w mieście Chełm, uprzejmie informuję, iż w znacznej części petycja ta jest bezprzedmiotowa, gdyż część grup społecznych wskazanych w jej treści jest już objęta bezpłatnym korzystaniem z komunikacji miejskiej. Wnoszący petycję niestety nie wziął pod uwagę już obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa miejscowego.

Miasto Chełm realizuje obowiązek zapewnienia bezpłatnych i ulgowych przejazdów komunikacją miejską, w tym dla dzieci przedszkolnych i szkolnych, które korzystają ze zwolnień i ulg w przejazdach na podstawie uchwały Nr IX/101/15 Rady Miasta Chełm z dnia 02 września 2015 r. w sprawie ustalenia maksymalnych cen i opłat dodatkowych za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym.

Zgodnie z tą uchwałą do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską uprawnione są:

- dzieci do 4 roku życia,
- uczniowie realizujący obowiązek szkolny w szkołach specjalnych oraz ich opiekunowie z miejsca zamieszkania do szkoły i z powrotem,
- dzieci i młodzież ze stwierdzoną niepełnosprawnością nie dłużej niż do ukończenia 26 roku życia wraz z opiekunem.

Z kolei z przejazdów ulgowych korzystają:

- dzieci w wieku powyżej 4 lat do rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej (ulga 76,92 %),
- dzieci i młodzież w okresie od rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej do ukończenia dziennych szkół: podstawowych, gimnazjów, szkół pongimnazjalnych oraz szkół policealnych (ulga 42,3 %).

Dodatkowo do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską uprawnieni są:

- inwalidzi wojenni i wojskowi oraz opiekunowie towarzyszący inwalidzie wojennemu lub

- wojskowemu niezdolnemu do samodzielnej egzystencji,
- inwalidzi całkowicie niezdolni do samodzielnej egzystencji oraz ich opiekunowie tylko w obecności podopiecznego,
  - posłowie i senatorowie Rzeczypospolitej Polskiej, Przewodniczący Rad Osiedli,
  - osoby niewidome lub ociemniałe jeśli nie są uznane za osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji oraz ich przewodnicy tylko w obecności podopiecznego,
  - osoby, które ukończyły 72 lata życia,
  - umundurowani funkcjonariusze Policji, Straży Miejskiej, Straży Granicznej i Straży Pożarnej w czasie wykonywania obowiązków służbowych,
  - Zasłużony Honorowy Dawca Krwi, który oddał co najmniej 12 l krwi.

Ponadto na podstawie uchwały Nr XXXI/353/17 Rady Miasta Chełm z dnia 25 września 2017 r. zmieniającej ww. uchwałę, wprowadzono uprawnienie do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską dla osób, które świadczyły pracę po 1956 roku na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych, nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 roku oraz osoby, które nie wykonywały pracy w okresie przed dniem 4 czerwca 1989 r. na skutek represji politycznych – na podstawie decyzji Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, w oparciu o ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Dodatkowe zniżki wprowadzone zostały także dla rodzin wielodzietnych w ramach programu „Chełmska Karta 3+”, którego CLA Sp. z o.o. jest partnerem.

Rozpatrując niniejszą petycję dokonano analizy kosztów jakie wiązałyby się z wprowadzeniem bezpłatnych przejazdów komunikacji miejskiej dla dzieci przedszkolnych i szkolnych uczęszczających do palcówek oświatowych położonych w mieście Chełm w zakresie grup nie objętych obecnie zwolnieniem z opłat i oszacowano je na ok. 1 000 000 zł rocznie. Jest to koszt wynikający tylko ze zwolnienia z opłat za bilety.

Należy podkreślić, iż wyodrębnienie takiej kwoty z budżetu miasta oznaczałoby konieczność zmniejszenia wydatków na inne cele np. opieki zdrowotnej, opieki społecznej, kultury, sportu, infrastruktury drogowej lub innych zadań realizowanych na rzecz mieszkańców miasta. Spowodowałoby to negatywne skutki społeczne pozbawiając inne grupy mieszkańców zabezpieczenia należytych środków finansowych niezbędnych do realizacji tych i innych celów wynikających z ustawy o samorządzie gminnym.

Przedstawiane przez wnoszącego petycję przykłady miast (Kraków, Warszawa, Lublin) nie mogą stanowić podstawy porównawczej z uwagi na wielkość tych ośrodków miejskich,

sytuację ekonomiczną wynikającą z wielu czynników np. z dodatkowych grup klientów (znaczna liczba studentów) czy przede wszystkim znaczących różnic w cenach biletów. Cennik CLA Sp. z o.o., w tym cena biletu jednorazowego, jest nie tylko najniższa spośród wszystkich miast na prawach powiatu z terenu województwa lubelskiego, ale nieporównywalnie niższa niż ceny w podawanych przez podmiot wnoszący petycję miastach (np. bilet jednorazowy: Chełm – 2,60 zł, Lublin – 4,00 zł, Kraków 3,80 zł). Tym samym, z uwagi na niskie ceny biletów CLA Sp. z o.o. w Chełmie, nie występuje możliwość zabezpieczenia dodatkowych środków niezbędnych do pokrycia strat wynikających z wprowadzenia bezpłatnych przejazdów dla dodatkowych grup klientów, chyba że intencją wnoszącego petycję jest rozwiązanie zmierzające do znacznej podwyżki cen biletów dla pozostałych osób nie objętych proponowanym zwolnieniem z opłat, a więc ustaleniem cen w oparciu o cenniki funkcjonujące w przywoływanych w treści petycji miastach.

Ponadto poruszona w petycji kwestia „podjęcia społecznej dyskusji nad usprawnieniem tras i rozkładów jazdy” jest już przedmiotem stałych działań realizowanych na podstawie składanych do CLA Sp. z o.o. postulatów mieszkańców czy wniosków płynących chociażby z dyskusji podejmowanych np. podczas zebrań rad osiedli. Dlatego też CLA Sp. z o.o. uruchomiło w ostatnich latach nowe połączenia, w tym po raz pierwszy, działającą okresowo, linię nocną. Należy przy tym wziąć pod uwagę fakt, iż rozkład jazdy oraz przebieg linii komunikacji miejskiej jest kompromisem wypracowanym na podstawie oczekiwań społecznych i możliwości ekonomicznych spółki, w tym rentowności znacznej części tras.

Rozumiejąc, iż wszelkie rozwiązania zwalniające grupy osób z opłat za usługi publiczne są z jednej strony pożądane, należy pamiętać, że rodzi to niekiedy negatywne skutki w stosunku do innych grup społecznych pozbawiając je możliwości finansowania pozostałych cennych działań i dostępnych usług. Z uwagi na powyższe, a także na fakt obowiązujących już przepisów wprowadzających ulgi i zwolnienia z opłat za korzystanie z komunikacji miejskiej dla znacznej części osób, trudno znaleźć przesłanki do pozytywnego rozpatrzenia petycji w przedmiocie zawartej w niej treści.

Mając na względzie właściwe pojęty interes publiczny, kwestia wprowadzania ewentualnych kolejnych ulg i zwolnień będzie stale przez tutejszy urząd analizowana.

Z up. Prezydenta Miasta Chełm

mgr inż. Józef Górny  
Zastępca Prezydenta